**OBRAZLOŽENjE**

**PRIJEDLOGA BUDžETA REPUBLIKE SRPSKE ZA 2025. GODINU**

**(PO HITNOM POSTUPKU)**

**I USTAVNI I ZAKONSKI OSNOV**

Osnov za donošenje budžeta Republike Srpske za 2025. godinu sadržan je u članu 70. stav 1. tačka 3. Ustava Republike Srpske, koji je propisao da Narodna skupština donosi plan razvoja, prostorni plan, budžet i završni račun i članu 27. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) kojim je propisana procedura usvajanja budžeta Republike.

**II USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE**

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03-020-3068/24 od 03. decembra 2024. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize Prijedloga budžeta Republike Srpske za 2025. godinu (po hitnom postupku), nije ustanovljenoda postoje obavezujući sekundarni izvori prava koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog prijedloga, zbog toga u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „Neprimjenjivo“.

**III RAZLOZI ZA DONOŠENjE BUDžETA**

Ustavom Republike Srpske je propisana obaveza donošenja budžeta.

Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske je propisana procedura izrade i donošenja budžeta Republike Srpske za svaku godinu prema budžetskom kalendaru, kao i obaveze i dužnosti svih učesnika u budžetskom procesu u Republici Srpskoj.

Prijedlog budžeta Republike Srpske za 2025. godinu je dokument koji predstavlja procjenu budžetskih sredstava i budžetskih izdataka Republike za jednu fiskalnu godinu.

Budžetska sredstva se koriste za finansiranje funkcija budžetskih korisnika, za izvršavanje njihovih zadataka i ostale namjene koje su u skladu sa Ustavom i zakonom. Budžetska sredstva i budžetski izdaci su uravnoteženi.

**IV RAZLOZI ZA DONOŠENjE BUDžETA PO HITNOM POSTUPKU**

Budući da su Program ekonomskih reformi Republike Srpske za period 2025-2027. godina i Budžet Republike Srpske za 2025. godinu planski dokumenti za sprovođenje Vladinih politika i prioriteta, da u potpunosti prate jedan drugi, te da su obavljene konsultacije sa socijalnim partnerima, a zbog kratkoće vremena koje je preostalo do kraja 2024. godine i nemogućnosti donošenja kroz redovnu proceduru, potrebno je, u cilju opšteg interesa, usvojiti Prijedlog budžeta Republike Srpske za 2025. godinu po proceduri za donošenje po hitnom postupku.

Neusvajanje predloženog Prijedloga budžeta Republike Srpske za 2025. godinu - po hitnom postupku može da ima za posljedicu neizmirivanje obaveza propisanih zakonima i drugim pravnim aktima Republike Srpske.

**V OBRAZLOŽENjE PREDLOŽENIH RJEŠENjA**

**OPŠTI DIO**

Opšti dio budžeta predstavlja agregirani prikaz planiranih budžetskih kategorija osmišljen kao koncizan, kratak uvod u ekonomsku i organizacionu analitiku budžeta.

U Opštem dijelu budžeta, stavljanjem u odnos planiranih budžetskih prihoda i rashoda, i planiranih primitaka i izdataka za nefinansijsku imovinu, prezentuju se informacije o planiranom budžetskom rezultatu (budžetskom suficitu ili budžetskom deficitu) i načinu njegovog finansiranja (tj. raspodjele ili pokrivanja), sve u skladu sa propisanom i usvojenom metodologijom utvrđivanja i izvještavanja o izvršenju budžeta.

Prijedlogom budžeta za 2025. godinu, za opšti fond (01), planiran je budžetski deficit u iznosu od 98,4 miliona KM, i isti je u odnosu na deficit planiran Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu manji za 8,2 miliona KM.

Planirani budžetski deficit u iznosu od 98,4 miliona KM pokriće se neto finansiranjem, odnosno razlikom između planiranih primitaka od finansijske imovine, zaduživanja i ostalih primitaka i izdataka za finansijsku imovinu, izdataka za otplatu duga i ostalih izdataka.

Planom budžeta za 2025. godinu, za fond po posebnim propisima (02) planiran je budžetski deficit od 14,8 miliona KM što je rezultat neutrošenih sredstava iz ranijeg perioda.

**BUDžETSKI PRIHODI I PRIMICI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU**

Projekcije prihoda u Prijedlogu Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu zasnovane su na:

* revidiranim makroekonomskim projekcijama,
* ostvarenju prihoda u prethodnom periodu i
* efektima određenh mjera u 2025. godini.

Ukupni budžetski prihodi i primici za nefinansijsku imovinu u 2025. godini iznose 5.086,1 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 313,1 miliona KM, odnosno 6,6% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

**Poreski prihodi**

Poreske prihode čine: prihod od poreza na dobit, prihod od poreza na dohodak, prihod od indirektnih poreza, prihod od doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i ostali poreski prihodi.

Poreski prihodi iznose 4.731,4 miliona KM u Prijedlogu budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, što je više za 328,8 miliona KM ili 7,5% u odnosu na poreske prihode planirane Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

***Prihodi od indirektnih poreza***

Naplatu i raspodjelu prihoda od indirektnih poreza vrši Uprava za indirektno oporezivanje, u skladu sa Zakonom o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH i Zakonom o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda. Prihodi od indirektnih poreza sa Jedinstvenog računa Uprave se raspoređuju tako da se, nakon izdvajanja sredstava rezervi (povrat), izdvoje unaprijed utvrđena sredstva za finansiranje institucija BiH, zatim 3,55% za Brčko Distrikt, a preostali iznos se dijeli između entiteta prema privremenim koeficijentima raspodjele prihoda od indirektnih poreza.

Iz pripadajućeg dijela prihoda Republike Srpske direktno se vrši uplata za servisiranje spoljnog duga, a preostali dio sredstava sa Jedinstvenog računa UIO raspoređuje se između budžeta Republike Srpske, budžeta opština/gradova i JP „Putevi Republike Srpske“, u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske.

Projekcija prihoda od indirektnih poreza za 2025. godinu zasnovana je na:

* projekcijama kretanja osnovnih makroekonomskih pokazatelja za 2025. godinu,
* projekciji spoljnog duga za 2025. godinu, iz novembra 2024. godine,
* iznosima koji se izdvajaju za budžet zajedničkih institucija BiH i
* trendovima u naplati prihoda od indirektnih poreza.

Od projektovanih ukupnih prihoda od indirektnih poreza, Prijedlogom budžeta Republike Srpske za 2025. godinu planiran je iznos od 2.223,4 miliona KM (sa ino dugom od 385,4 miliona KM), što predstavlja uvećanje za 135,1 miliona KM ili 6,5% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

***Porez na dobit***

Prijedlogom budžeta Republike Srpske za 2025. godinu planirano je da će ovaj prihod iznositi 491,7 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 40,9 miliona KM ili 9,1% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu. Porez na dobit plaća se akontativno na osnovu očekivanih rezultata poslovanja, dok se eventualna razlika po utvrđenom finansijskom rezultatu na kraju obračunske godine uplaćuje najkasnije do 31.03. naredne godine. Navedena projekcija prihoda od poreza na dobit u 2025. godini uzima u obzir dosadašnje kretanje pomenutog prihoda, očekivanog rasta akontativnih uplata kao i očekivane godišnje prijave u 2025. godini.

***Porez na dohodak***

Prihodi od poreza na dohodak planirani su u iznosu od 348,5 miliona KM u Prijedlogu budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, što predstavlja uvećanje prihoda po ovom osnovu za 29,7 miliona KM ili 9,3% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Prilikom izrade projekcije prihoda od poreza na dohodak uzeti su u obzir trendovi kretanja iz prethodnog perioda, korištene su i projekcije rasta plata i broja zaposlenih lica u narednom periodu, te su uzeti u obzir i pozitivni efekti izmjene Zakona o porezu na dohodak.

***Doprinosi za socijalno osiguranje***

Prihodi po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u Prijedlogu budžeta Republike Srpske za 2025. godinu iznose 1.646,5 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 122,4 miliona KM ili 8,0% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Navedena procjena je usklađena sa dosadašnjim kretanjem prihoda od ovog doprinosa i planiranim rastom plata i broja zaposlenih u Republici Srpskoj u toku 2025. godine, a takođe su uzeti u obzir i pozitivni efekti izmjene Zakona o doprinosima.

***Ostali poreski prihodi***

Ostali poreski prihodi (indirektni porezi van Jedinstvenog računa UIO i porezi na imovinu) planirani su u iznosu od 21,2 miliona KM, što predstavlja rast od 4,3% ili 0,9 miliona KM u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Projekcija ovih prihoda je usklađena sa dosadašnjim trendovima u naplati prihoda i očekivanim privrednim kretanjima.

**Neporeski prihodi**

Neporeski prihodi u Prijedlogu budžeta Republike Srpske za 2025. godinu iznose 354,4 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 35,2 miliona KM ili 11,0% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Najznačajniji rast prihoda u Prijedlogu Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu odnosi se na prihode od dividende, učešća u kapitalu i sličnih prava za 20,4 miliona KM u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Planirani prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću iznose 140,0 miliona KM i veći su za 9,8 miliona KM, odnosno 7,5% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Prihodi od naknada za šume planirani su u iznosu od 27,4 miliona KM i veći su za   
1,2 miliona KM ili 4,6% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Prihodi od pružanja javnih usluga planirani su u iznosu od 34,5 miliona KM u Prijedlogu budžeta Republike Srpske za 2025. godinu i veći su za 1,1 miliona KM ili 3,2% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Prihodi od novčanih kazni planirani su u iznosu od 36,4 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 0,5 miliona KM ili 1,4% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu. Rezultat kontinuiranog rasta ovog prihoda jesu pojačane aktivnosti koje se sprovode u domenu kontrole bezbjednosti učesnika u saobraćaju.

Prihodi od kamata i ostalih naknada na date zajmove planirani su u iznosu od   
21,6 miliona KM i manji su za 0,4 miliona KM ili 1,8% u Prijedlogu budžeta Republike Srpske za 2025. godinu u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

**Osnovni rizici za ostvarenje navedenih projekcija prihoda su:**

* Odstupanje makroekonomskih pokazatelja od projektovanih vrijednosti, s obzirom na usku povezanost ovih projekcija sa projekcijama prihoda, odnosno na stepen korelacije pojedinih vrsta prihoda sa kretanjem makroekonomskih agregata;
* Promjene politike oporezivanja u oblasti direktnih i indirektnih poreza, doprinosa i neporeskih prihoda;
* Značajnija odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od indirektnih poreza između Republike Srpske i FBiH u odnosu na procijenjeni nivo;
* Veće izdvajanje prihoda od indirektnih poreza za finansiranje BiH institucija;
* Neočekivane fluktuacije na međunarodnom deviznom tržištu kroz promjene u servisiranju spoljnog duga mogu dovesti do odstupanja ostvarenih u odnosu na projektovane prihode od indirektnih poreza;
* Rad poreske administracije ima značajan uticaj na kretanje prihoda. Poreski prihodi zavise od unapređivanja poreske discipline;
* Razvoj drugih događaja (elementarne nepogode i dr.).

**Transferi između ili unutar jedinica vlasti**

Transferi između ili unutar jedinica vlasti planirani su u iznosu od 0,3 miliona KM, što predstavlja značajno umanjenje u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu, kojim je planiran iznos od 6,6 miliona KM.

**Primici za nefinansijsku imovinu**

Primici za nefinansijsku imovinu nisu planirana u 2025. godni, dok su u Rebalansu budžeta Republike Srpske za 2024. godinu planirani u iznosu od 44,6 miliona KM.

**UKUPNA BUDžETSKA SREDSTVA - FOND 01**

Ukupna budžetska sredstva planirana Prijedlogom budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, opšti fond 01, iznose 6.070,0 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 260,0 miliona KM, odnosno 4,5% u odnosu na ista predviđena Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Ukupna budžetska sredstva, pored ukupnih budžetskih prihoda i primitaka za nefinansijsku imovinu, uključuju i primitke u ukupnom iznosu od 983,9 miliona KM, koji se odnose na primitke od finansijske imovine, primitke od zaduživanja i ostale primitke.

**PRIHODI I PRIMICI BUDžETSKIH KORISNIKA OSTVARENI PO POSEBNIM PROPISIMA - FOND 02**

Pojedini budžetski korisnici, u skladu sa materijalnim propisima obavljajući nadležne aktivnosti, ostvaruju vlastite prihode, koji su klasifikovani prema fondovskoj klasifikaciji u okviru fonda 02 - Prihodi po posebnim propisima. Način trošenja prihoda ostvarenih po posebnim propisima regulisan je odredbama Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, a planirani su u iznosu od 322,2 miliona KM.

**BUDžETSKI RASHODI I IZDACI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU**

Proces pripreme budžeta bazira se na Dokumentu okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2025-2027. godina, koji je usvojila Vlada Republike Srpske, čime se definišu početna budžetska ograničenja za resorna ministarstva i institucije u njihovoj nadležnosti.

Procedura pripreme budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, započela je dostavljanjem Instrukcije broj 1 budžetskim korisnicima od kojih je traženo da definišu svoje aktivnosti za tekuću godinu, prioritete koje planiraju pokrenuti u 2025. godini, kao i opcije uštede koje mogu ostvariti u 2025. godini.

Na bazi prikupljenih podataka putem Instrukcije za budžetske korisnike utvrđeni su prioritetni programi, odnosno, prioriteti potrošnje kao i ukupna budžetska sredstva bazirana na procjeni prihoda i finansiranja budžeta.

Ministarstvo finansija je pripremilo Prijedlog budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, po hitnom postupku, uvažavajući obaveze proistekle iz zakonskih i podzakonskih akata, kao i mjera Vlade Republike Srpske.

Ukupni budžetski rashodi i izdaci za nefinansijsku imovinu u 2025. godini iznose 5.184,5 miliona KM za fond 01, a 224,2 miliona KM za fond 02.

**FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA RASHODA I NETO IZDATAKA ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU**

Klasifikacija vladinih funkcija (COFOG - Classification of the Functions of the Government) proizvedena je od strane Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) i objavljena od strane Odjeljenja za statistiku Ujedinjenih nacija.

Funkcionala klasifikacija predstavlja klasifikaciju socioekonomskih ciljeva koje vlade žele da postignu kroz različite vrste potrošnje.

Funkcionalana klasifikacija sastoji se od deset odjeljaka, kako slijedi: ~~i to~~:

01 - Opšte javne usluge,

02 - Odbrana,

03 - Javni red i sigurnost,

04 - Ekonomski poslovi,

05 - Zaštita životne sredine,

06 - Stambeni i zajednički poslovi,

07 - Zdravstvo,

08 - Rekreacija, kultura i religija,

09 - Obrazovanje i

10 - Socijalna zaštita.

Funkcionalna klasifikacija se primjenjuje na rashode i neto nabavku nefinansijskih sredstava. Izdaci za finansijsku imovinu i otplatu dugova, te sredstva budžetske rezerve nisu predmet razvrstavanja po funkcionalnoj klasifikaciji.

***Strukturu budžetskih rashoda i izdataka čine:***

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 1.197,4 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 41,5 miliona KM, odnosno 3,6% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Rashodi za bruto plate su planirani u skladu sa Zakonom o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske, Zakonom o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske, Zakonom o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske, Zakonom o platama zaposlenih u oblasti prosvjete i kulture Republike Srpske i Zakonom o platama i naknadama sudija i tužilaca u Republici Srpskoj, te Odlukom o utvrđivanju cijene rada u iznosu od 110 KM i drugim zakonskim i podzakonskim aktima koji regulišu ovu oblast.

U okviru ove grupe rashoda planirana su sredstva u iznosu od 20,0 miliona KM za usklađivanje platnih koficijenata zaposlenih sa visokom i višom stručnom spremom u oblasti obrazovanja i kulture, a koji imaju platni koeficijent niži od platnog koeficijenta pete platne grupe (viši stručni saradnik sa visokom stručnom spremom) definisanog Zakonom o platama zaposlenih u organima uprave. Pomenuto usklađivanje je definisano Sporazumom o dinamici usklađivanja platnih koficijenata zaposlenih sa visokom stručnom spremom u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske, potpisanog između Ministarstva prosvjete i kulture, Ministarstva za naučno tehnološki razvoj i visoko obrazovanje i Sindikata obrazovanja, nauke i kulture Republike Srpske.

U skladu sa članom 6. Zakona o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj Prijedlogom budžeta Republike Srpske za 2025. godinu planirana su sredstva u iznosu od 6,4 miliona KM za povećanje plata sudija i tužilaca.

Takođe, u skladu sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u institucijama pravosuđa Republike Srpske, a koji je stupio na snagu u septembru 2024. godine i kojim je uvedena naknada za prirodu posla zaposlenima: u sudovima, javnim tužilaštvima Republike Srpske, Pravobranilaštvu Republike Srpske, Centru za edukaciju sudija i javnih tužilaca Republike Srpske, u visini od 11,9% osnovne plate; u ustanovama za izvršenje krivičnih i prekršajnih sankcija Republike Srpske, u visini od 7,9% osnovne plate policajca; i u Sudskoj policiji Republike Srpske, u visini od 7,9% osnovne plate sudskog policajca, planirana su dodatna sredstva u iznosu od 6,0 miliona KM.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 planirana su sredstva u iznosu od 10,1 miliona KM.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 232,3 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 17,9 miliona KM, odnosno 8,4% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Najznačajnija izdvajanja u okviru ove grupe rashoda se planiraju za rashode po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, rashode po osnovu putovanja i smještaja, te rashode za stručne usluge.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 planirana su sredstva u iznosu od 26,2 miliona KM.

**Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 246,1 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 35,2 miliona KM, odnosno   
16,7% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Projekcija ove grupe rashoda je u skladu sa planom otplate ino i unutrašnjeg zaduženja, ažuriranog plana povlačenja sredstava po investicionim kreditima u 2025. godini, planiranog finansiranja budžeta za 2025. godinu, te kalendara emisija dugoročnih obveznica.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 planirana su sredstva u iznosu od 0,3 miliona KM.

**Subvencije** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 232,3 miliona KM, što predstavlja umanjenje od 12,7 miliona KM, odnosno 5,2% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Subvencije se doznačavaju isključivo proizvođačima učinaka (robe i usluga), a ne krajnjim potrošačima i imaju za cilj da utiču na obim proizvodnje, cijenu po kojoj se učinci prodaju ili nadoknadu proizvođaču po nekom drugom osnovu.

Najznačajnija izdvajanja u okviru ove grupe rashoda planirana su na ime podsticaj razvoja poljoprivrede i sela, u iznosu od 180,0 miliona KM, troškova inicijalne fiskalizacije u iznosu od 11,0 miliona KM, podsticaja za povećanje plate radnika, u iznosu od 10,0 miliona KM, preduzeću „Željeznice Republike Srpske“, u iznosu od 10,0 miliona KM, nefinansijskim subjektima u oblasti šumarstva u iznosu od 4,0 miliona KM i za subvencije kamatne stope za stambeno kreditiranje mladih i mladih bračnih parova u iznosu od 2,7 miliona KM.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 nisu planirana sredstva.

**Grantovi** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 149,1 miliona KM, što predstavlja umanjenje od 15,4 miliona KM, odnosno 9,3% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Sredstva granta iz budžeta Republike Srpske obuhvataju tekuće i kapitalne grantove neprofitnim subjektima, kao što su organizacije i udruženja za afirmaciju porodice i zaštitu prava žena, djece, izbjeglih i raseljenih lica, boraca i osoba sa invaliditetom, organizacija i udruženja u oblasti zdravstvene i socijalne zaštite, obrazovanja, nauke, kulture, ekonomske i pravne saradnje, humanitarne, sportske i omladinske, etničke, vjerske i političke organizacije i udruženja i slično.

Najznačajnija izdvajanja u okviru ove grupe su planirana u okviru Ministarstva za naučno tehnološki razvoj i visoko obrazovanje, Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite, Ministarstva energetike i rudarstva, Ministarstva privrede i preduzetništva i Ministarstva porodice, omladine i sporta.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 planirana su sredstva u iznosu od 164,6 miliona KM, od čega se 163,7 milion KM odnosi na trošenje prihoda od putarina kao vrste indirektnih poreza plaćenih na naftne derivate i koja se koriste u skladu sa propisima iz ove oblasti, a planirana su u okviru Ostale budžetske potrošnje.

**Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 531,6 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 13,2 miliona KM, odnosno 2,5% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

U okviru ove grupe rashoda u budžetu Republike Srpske planiraju se sredstva za sljedeće namjene: lične, porodične i civilne invalidnine, socijalnu zaštitu, borački dodatak, za rješavanje problema izbjeglica i raseljenih lica, stipendije i za prevoz učenika.

Najznačajnija izdvajanja se odnose na doznake za borački dodatak u iznosu od 225,7 miliona KM, porodične invalidnine u iznosu od 94,8 miliona KM, lične invalidnine u iznosu od 96,9 miliona KM, civilne invalidnine u iznosu od 6,8 miliona KM, kapitalne doznake za stambeno zbrinjavanje PPB i RVI od I do IV katerorije u iznosu od 5,0 miliona KM, rješavanje problema izbjeglih i raseljenih lica, problema interno raseljenih lica, povratka u Republiku Srpsku i Federaciju BiH, u ukupnom iznosu od 3,4 miliona KM i doznake za unapređenje i razvoj porodičnog života u Republici Srpskoj u iznosu od 70,0 miliona KM.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 nisu planirana sredstva.

**Doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 1.946,0 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 149,4 miliona KM, odnosno 8,3% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Doznake po osnovu penzijskog osiguranja su planirane prema dosadašnjem kretanju broja korisnika penzija i očekivanog broja korisnika u narednom periodu, te redovnom usklađivanju penzija u 2025. godini.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 nisu planirana sredstva.

**Rashodi po sudskim rješenjima** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 8,5 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 1,5 miliona KM, odnosno 21,2% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 planirana su sredstva u iznosu od 0,04 miliona KM.

**Transferi između različitih jedinica vlasti** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 394,9 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 97,0 miliona KM, odnosno 32,6% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

U okviru ove grupe rashoda najznačajnija izdvajanja iz budžeta Republike Srpske su za *Fond za zdravstveno osiguranje*, a to su: Transfer Fondu zdravstvenog osiguranja u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju, u iznosu od 142,5 miliona KM, Transfer Fondu zdravstvenog osiguranja za poseban program lijekova, u iznosu od 79,6 miliona KM, Transfer Fondu za zdravstveno osiguranje za izmirenje obaveza prema dijaliznim centrima, u iznosu od 6,0 miliona KM, Transfer Fondu za zdravstveno osiguranje za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida, PPB i CŽR, u iznosu od 14,5 miliona KM, Transfer Fondu za zdravstveno osiguranje za zdravstvenu zaštitu izbjeglica, raseljenih lica i povratnika, u iznosu od 0,1 miliona KM, Transfer Fondu za zdravstveno osiguranje za vantjelesnu oplodnju, u iznosu od 3,5 miliona KM, Transfer Fondu zdravstvenog osiguranja za dijagnostičku proceduru (NIPT test), u iznosu od 7,0 miliona KM i Transfer Fondu za zdravstveno osiguranje za unapređenje zdravstvene zaštite, u iznosu od 1,4 miliona KM.

U skladu sa Zakonom o socijalnoj zaštiti, planirana su sredstva u iznosu od 47,0 miliona KM, kao transfer jedinicama lokalne samouprave, a sufinansiraju se prava na novčanu pomoć i prava na dodatak za pomoć i njegu drugog lica (prava koja se u visini od 50% planiraju u budžetu Republike Srpske, a 50% u budžetu jedinica lokalne samouprave), te zdravstveno osiguranje korisnika navedenih prava i finansiranje prava na podršku u izjednačavanju mogućnosti djece i omladine sa smetnjama u razvoju. Takođe, za lične invalidnine iz oblasti socijalne zaštite, planirana su sredstva u iznosu od 18,5 miliona KM.

Na poziciji *Transfer Fondu dječije zaštite*, planiran je iznos od 45,0 miliona KM, a odnosi se na finansiranje prava iz Zakona o dječijoj zaštiti. Pored toga, planiran je i Transfer Fondu dječije zaštite u iznosu od 0,9 miliona KM za finansiranje prava pronatalitetnog dodatka koji ostvaruje majka sa prebivalištem u Republici Srpskoj za svako trećerođeno i četvororođeno dijete, bez obzira na materijalni status porodice i mjesto rođenja djeteta.

U okviru ove grupe rashoda planiran je i *Transfer Fondu solidarnosti za dijagnostiku i liječenje oboljenja, stanja i povreda djece u inostranstvu*, u iznosu od 0,7 miliona KM, u skladu sa članom 6. Zakona o Fondu solidarnosti za dijagnostiku i liječenje oboljenja, stanja i povreda djece u inostranstvu, kojim je definisano i da Fond prikuplja sredstva iz budžeta Republike Srpske, u iznosu od 0,025% ostvarenih poreskih i neporeskih prihoda u prethodnoj fiskalnoj godini, umanjenih za iznos doprinosa za socijalno osiguranje.

*Transfer Zavodu za zapošljavanje* iz republičkog budžeta doznačava se za sprovođenje Programa zapošljavanja u privredi, u iznosu od 5,0 miliona KM, te za zapošljavanje i samozapošljavanje ranjivih kategorija i unapređenje tržišta rada, u iznosu od 5,0 miliona KM.

Takođe, u okviru ove grupe rashoda planiran je dio sredstava po osnovu Programa socijalnog zbrinjavanja radnika koji se uplaćuje Zavodu za zapošljavanje Republike Srpske, u iznosu od 0,1 milion KM, od ukupno 0,8 miliona KM koja su planirana za navedeni Program, u skladu sa pravilima knjigovodstvenog evidentiranja.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 nisu planirana sredstva.

**Transferi unutar iste jedinice vlasti** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 60,0 miliona KM, što predstavlja umanjenje od 38,5 milion KM, odnosno 39,1% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

U okviru ove grupe rashoda najznačajnija izdvajanja iz budžeta Republike Srpske se odnose na sufinansiranje školarine, u iznosu od 4,0 miliona KM, transfer Fondu solidarnosti Republike Srpske, u iznosu od 10,0 miliona KM, transfer Agenciji za informaciono -komunikacione tehnologije Republike Srpske, u iznosu od 5,0 miliona KM, transfer za JU „Vode Srpske“, u iznosu od 11,3 miliona KM i transfer predstavništvima Republike Srpske, u iznosu od 6,5 miliona KM.

U okviru ove grupe rashoda planiran je dio sredstava po osnovu Programa socijalnog zbrinjavanja radnika, u iznosu od 0,7 miliona KM, od ukupno 0,8 miliona KM, koja su planirana za navedeni Program.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 planirana su sredstva u iznosu od 0,2 miliona KM.

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 166,7 miliona KM, što predstavlja umanjenje od 1,0 miliona KM, odnosno 0,6% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

Najznačajnija izdvajanja u okviru ove grupe izdataka su planirana u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova, u iznosu od 11,5 miliona KM, Ministarstva finansija, u iznosu od 13,2 miliona KM, Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite, u iznosu 68,3 miliona KM, te Ostale budžetske potrošnje - Javne investicije, u iznosu od 51,0 miliona KM.

U okviru ove grupe rashoda na fondu 02 planirana su sredstva u iznosu od 22,8 miliona KM, od toga: u okviru Republičke uprave civilne zaštite 4,1 miliona KM, Ministarstva unutrašnjih poslova 2,6 miliona KM, Osnovnih škola 0,5 miliona KM, Đačkih domova 0,4 miliona KM, Institucija specijalnog i umjetničkog obrazovanja 0,4 miliona KM, Kazneno - popravnog zavoda Banja Luka 0,7 miliona KM, Kazneno - popravnog zavoda Foča 2,0 miliona KM, Kazneno - popravnog zavoda Bijeljina 0,4 miliona KM, Kazneno - popravnog zavoda Istočno Sarajevo 1,1 miliona KM, Univerziteta u Banjoj Luci 1,8 miliona KM i Univerziteta u Istočnom Sarajevu 6,9 miliona KM.

**Izdaci za finansijsku imovinu** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 0,4 miliona KM, što predstavlja umanjenje od 26,3 miliona KM, u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

U okviru ove grupe izdataka na fondu 02 nisu planirana sredstva.

**Izdaci za otplatu dugova** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 815,9 miliona KM, što predstavlja umanjenje od 10,7 miliona KM, odnosno 1,3% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu

Projekcija ovih izdataka je u skladu sa planom otplate ino i unutrašnjeg zaduženja, ažuriranog plana povlačenja sredstava po investicionim kreditima u 2025. godini, planiranog finansiranja Budžeta Republike Srpske za 2025. godinu, kalendara emisija dugoročnih obveznica, te očekivanog kretanja kamatnih stopa i deviznih kurseva u narednom periodu.

U okviru ove grupe izdataka na fondu 02 planirana su sredstva u iznosu od 0,07 miliona KM.

**Ostali izdaci** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznose 69,2 miliona KM, što predstavlja umanjenje od 7,9 miliona KM, odnosno 10,3% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu.

U okviru ove grupe izdataka planirana su sredstva za evidentiranje izdataka po osnovu poreza na dodatu vrijednost, izdataka za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina, izdataka po osnovu povrata javnih prihoda, kao i ostalih izdataka iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u okviru kojih se planiraju i izdaci za naknade plata za bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

U okviru ove grupe izdataka prikazani su ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti, u iznosu od 25,8 miliona KM, koji se odnose na bolovanja preko 30 dana i porodiljsko odsustvo i refundiraju se od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

U okviru ove grupe izdataka na fondu 02 planirana su sredstva u iznosu od 97,9 miliona KM. Najveći iznos sredstava, odnosno 94,4 miliona KM, odnosi se na sredstva koja po osnovu prikupljenih depozita koriste osnovni sudovi, okružni sudovi i okružni privredni sudovi, u skladu sa propisima iz ove oblasti.

**Budžetska rezerva** Budžetom Republike Srpske za 2025. godinu iznosi 19,5 miliona KM, što je u skladu sa članom 44. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16), kojim je definisano da se budžetska rezerva planira u iznosu do 2,5% od ukupno planiranih budžetskih prihoda umanjenih za planirane grantove za tekuću fiskalnu godinu.

**FINANSIRANjE**

**Finansiranje planirano u Budžetu Republike Srpske za 2025. godinu sastoji se od primitaka od zaduživanja i primitaka od finansijske imovine.**

***Primici od zaduživanja***

**Primici od zaduživanja planirani u Budžetu za 2025. godinu iznose 862,0 miliona KM, što je za 46,5 miliona KM niže u odnosu na primitke od zaduživanja planirane u Rebalansu Budžeta za 2024. godinu, kada su isti iznosili 908,5 miliona KM.**

Primici od zaduživanja planirani Budžetom za 2025. godinu razlikuju se u odnosu na plan Rebalansa budžeta za 2024. godinu u sljedećem:

1. **primici od dugoročnog zaduživanja** viši su za 65,0 miliona KM i iznose **862,0 miliona KM**, pri čemu su primici od dugoročnog zaduživanja na domaćem tržištu viši za 132,2 miliona KM i iznose 358,0 miliona KM, dok su primici od dugoročnog zaduživanja na inostranom tržištu niži za 67,2 miliona KM i iznose 504,0 miliona KM,
2. **primici od kratkoročnog zaduživanja,** putem izdavanja trezorskih zapisa, niži su za **94,1 miliona KM** i Budžetom za 2025. godinu nisu planirani, odnosno planirano je da kratkoročni dug u cijelosti bude izmiren u toku godine,
3. primici od zaduživanja kod drugih budžetskih korisnika iste jedinice vlasti niži su za 17,4 miliona KM, odnosno budžetom za 2025. godinu nisu planirani.

***Primici od finansijske imovine***

**Primici od finansijske imovine planirani u Budžetu za 2025. godinu iznose 90,1 miliona KM, što je za 5,0 miliona KM više u odnosu na Rebalans budžeta za 2024. godinu, kada su ovi primici iznosili 85,2 miliona KM, i to:**

1. primici od finansijske imovine viši su za 4,6 miliona KM i iznose 85,2 miliona KM,
2. primici od finansijske imovine iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti viši su za 0,4 miliona KM i iznose 4,9 miliona KM.

**UKUPNI BUDžETSKI RASHODI I IZDACI**

Ukupni budžetski rashodi i izdaci, uključujući i otplatu dugova za 2025. godinu, iznose 6.070,0 miliona KM, što predstavlja uvećanje od 260,0 miliona KM, odnosno 4,5% u odnosu na sredstva planirana Rebalansom budžeta Republike Srpske za 2024. godinu, dok ukupni budžetski rashodi i izdaci planirani na fondu 02 iznose 322,2 miliona KM.

**VI EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENjA BUDžETA**

Za realizaciju Prijedloga budžeta Republike Srpske za 2025. godinu obezbijeđena su sredstva u iznosu od 6.070,0 miliona KM na fondu 01, a 322,2 miliona KM na fondu 02.